

Zakon o nadležnoj, to jeste nadležnom za žalbe i primedbe građana (javnoj pravobraniteljici, to jeste javnom pravobranitelju) Kantona Basel-Stadt

od 13.3.1986 godine

stanje 28.4.2013 godine

Na temelju pokrenute inicijative u vezi sa poboljšanjem zaštite ustavom zagarantovanih prava kao i poboljšanja parlamentarne kontrole, Veliki Savet (Parlament) Kantona Basel-Stadt donosi sledeće odluke:

I. Zadaci i organizacija

§1 Nadležna, to jeste nadležni za žalbe i primedbe građana (javna pravobraniteljica, to jeste javni pravobranitelj) Kantona Basel-Stadt preuzima u okviru njoj ili njemu zakonski prenesenih ovlastenja potrebne mere za poboljšanje ostvarivanja građanskih i ljudskih prava koja su po ustavu i zakonu zagarantovana te da može pojačati kontrolu parlamenta nad radom organa državne uprave.

2 Ona/on u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti preuzima sledeće zadatke:

- a) Pomaze pojedincima pri ostvarivanju kontakata i pri zaštiti interesa u vezi sa ostvarivanjem prava prema državnoj upravi kao i to da posreduje pri međusobnim sporovima u svrhu rešavanja sukuba u odnosu na zvanične državne organe.
- b) Sugerira upravi i nadležnim organima na predusretljivo ponašanje prema samim građanima istovremeno vršeci zaštitu nadležnih državnih organa i službi od neosnovanih optuzbi građana;
- c) Podnosi izveštaj o njenom/njegovom radu Velikom Savetu.

§2 Izbor nadležne, to jeste nadležnog za žalbe i primedbe građana (javne pravobraniteljice, to jeste javnog pravobranitelja) vrši Veliki Savet sa absolutnom većinom. Njen/njegov mandat traje šest godina. Komisija za pripreme izbora priprema izbor, podnosi Velikom Savetu izveštaj i zahteve. U roku od 4 sedmice nakon objavljivanja komisijskog izveštaja mogu 5 članova Velikog Saveta podneti pismeno sopstvene predloge za izbor. Komisija za pripreme izbora podvlači dodatne predloge procesu za pripreme izbora i podnosi Velikom Savetu dodatni izveštaj. U slučaju da nijedan predlog ne dostigne absolutnu većinu glasova Velikog Saveta, komisija zapocinje pripreme za izbor iznova.

2 Veliki Savet može dve osobe izabrati, koje će deliti jedno 100 postotno mesto. Nakon izbora te dve osobe se dogovaraju o rasporedu celokupnog obima posla. Ni jedna od te dve osobe ne treba obavljati posao u obimu do manje od 40 posto. Ako se ne uspostavi dogovor, sledi dodela posla u jednakom obimu. Ako jedna osoba tokom mandata odustane, Veliki Savet će se pobrinuti za ponovno okupiranje tog

mandata.

3 Sluzbeni odnos, dakle prava i obaveze odgovaraju pravima i obavezama predsednika suda koji mora obavezno imati prebivaliste u Kantonu Basel-Stadt.

4 Nadležna, to jeste nadležni za žalbe i primedbe građana (javna pravobraniteljica, to jeste javni pravobranitelj) ne može zasnovati radni odnos, ili obavljati bilo koju drugu javnu službu, niti obavljati druge poslove u nekoj upravnoj organizaciji ili imati vodeću funkciju u političkoj stranci. Veliki Savet može odobriti i izuzetke. U slučaju da ona/on pohoda samo delimični obim posla, tako može uz odobrenje komisije za pripreme izbora zasnovati i izvršiti drugi radni odnos. Kod postojanja važnih razloga komisija za pripreme izbora može odbiti dodelu odobrenja.

§2bis Sudeći po nacelima organizacije za javno pravobraniteljstvo je nadležan odsek Velikog Saveta.

2 Javno pravobraniteljstvo samostalno raspolaze sopstvenim budžetom.

§3 Nadležna, to jeste nadležni za žalbe i primedbe građana (javna pravobraniteljica, to jeste javni pravobranitelj) kao i osoblje javnog pravobraniteljstva podlezu odredbama kantonalnog zakona u odnosu na svoja prava, dužnosti i obaveze, ukoliko ne postoje druge zakonske odredbe.

2 Nadležna, to jeste nadležni za žalbe i primedbe građana (javna pravobraniteljica, to jeste javni pravobranitelj) je odgovorna, to jeste odgovoran za delatnosti ukupnog osoblja zaposlenog u javnom pravobraniteljstvu. Ista je odgovorna, to jeste isti je odgovoran za sve mere koje se ticu prava, dužnosti i obaveza ukupnog osoblja.

Nacin pravnog postupka podleze §§ 40 (i sledeci) zakona za zaposlene.

3 Zaposleni u javnom pravobraniteljstvu podlezu iskljucivo nalozima nadlezne, to jeste nadleznog za žalbe i primedbe građana (javne pravobraniteljice, to jeste javnog pravobranitelja).

4 O ocenjivanju i svrstavanju zaposlenih odlucuje odsek Velikog Saveta nakon saslanja centralnog organa za zaposlene. Ocenjivanje i svrstavanje zaposlenih podleze osnovnim principima o proceni rada po zakonu za finansijska primanja, donesenog 18. januara 1995.

5 Zaposlena ili zaposleni ima pravo da u roku od 30 dana ulozi žalbu protiv odluke koja se tice ocenjivanja i svrstavanja zaposlenih kao i protiv odbijanja donosenja takve iste odluke. Žalba mora biti urucena odseku Velikog Saveta. Veliki Savet donosi odluku nakon saslanja komisije za strucna misljenja.

II. Delokrug rada

§4 Delokrug rada nadlezne, to jeste nadleznog za žalbe i primedbe građana (javne pravobraniteljice, to jeste javnog pravobranitelja) obuhvata sve organe kantonalne vlasti, kantonalne ustanove, institucije i organizacije izuzev onih koji su ukljuceni u privatnu ekonomiju.

2 iz nadleznosti javne pravobraniteljice, to jeste javnog pravobranitelja se izuzimaju:

a) Veliki Savet

b) Druge ustanove vezane za pripremu, usvajanje, promenu i odobravanje opste obavezujućih naredjenja.

c) Ustanove sa sudskom nezavisnošću, ako ne deluju u području pravosuđa

d) Druge Ustanove ovlašćene postupcima pravne zaštite izuzev u slučajevima odugovlačenja kao i povreda službenih ovlašćenosti od strane nadležnih organa.

e) Crkve sa javno pravnim ovlašćenjima i židovska opština

f) Poslovi javnih bezbednika

3 Institucije i organizacije iz oblasti privatnog prava se izuzimaju od nadležnosti nadležne, to jeste nadležnog za žalbe i primedbe građana (javne pravobraniteljice, to jeste javnog pravobranitelja) osim ako je u pitanju primena suverenog prava i pod uslovom da ih uglavnom finansira Kanton.

III. Postupak

§5 Sve zainteresovane stranke mogu od nadležne, to jeste nadležnog za žalbe i primedbe građana (javne pravobraniteljice, to jeste javnog pravobranitelja) zahtevati da ispita činjenično stanje, ako je misljenja da je određeni organ prava ili organizacija postupio neispravno. Zahtev stranke može biti upućen u odnosu na okončani, odnosno postupak koji je u toku. Zahtev ne može uticati na Zakonski utvrđene rokove.

2 Nadležna, to jeste nadležni za žalbe i primedbe građana (javna pravobraniteljica, to jeste javni pravobranitelj) učestvuje u postupku uzima po slobodnoj inicijativi ili po predlogu određenog organa.

§6 Pravo javne pravobraniteljice, to jeste javnog pravobranitelja je da samoinicijativno proceni koliko će se baviti nekim slučajem i da li želi da u vezi sa tim sprovede istragu.

2 Ona/on može da prekine ili odbije istragu u sledećim slučajevima:

a) ako je nenadlezna/nenadležan

b) ako podnosilac molbe ne može dokazati da postoji javni ili privatni interes koji je vredan da bude zaštićen, ili ako ne postupa "bone fide"

c) ako se pronadje drugi način za rešavanje celog slučaja.

§7 Pri započinjanju postupka nadležna, to jeste nadležni za žalbe i primedbe građana (javna pravobraniteljica, to jeste javni pravobranitelj) ispituje zatečeno stanje, informiše nadležnu službu i proverava njeno ponašanje u pogledu zakonitosti, korektnosti i odmerenosti.

2 Ona/on je ovlašćen/a da:

a) u svrhu obavljanja svog zadatka zahteva usmene i pismene informacije od relevantnih službi na čiji se rad primjedba odnosi, bez obzira na postojeće propise koji čuvaju poslovnu i službenu tajnu, te da od gore navedenih organa može zahtevati dostavu sve dokumentacije kako bi se uverio/la u realno i pravo činjenično stanje.

b) uzima iskaze (kao dokazno sredstvo) od relevantnih osoba;

c) izvrši uvidjaj i očevid

d) angazuje i konsultuje strcuna lica (vestake) za poslove gde je potrebno strucno misljenje.

§8 Na temelju rezultata preispitivanja celokupnog slucaja nadlezna, to jeste nadlezni za zalbe i primedbe gradjana (javna pravobraniteljica, to jeste javni pravobranitelj) iznosi svoj stav/svoje misljenje.

2. Ona/on moze:

a) da savetuje podnosioca zalbe kako dalje da postupa;

b) da razgovara sa vlastima o predmetu

c) da uputi pismenu preporuku organu kod kojeg se vodi sporni postupak. Preporuku ce istovremeno uputiti drugostepenom organu, podnosiocu zalbe, kao i drugim nadleznim vlastima i nadleznim pravnim organima i strankama postupku.

3 Javna pravobraniteljica, to jeste javni pravobranitelj nije ovlasten da donosi u ime drzavnih organa bilo kakve odluke niti da svojim resenjima menja vec postojece odluke koje su drzavni organi u vec sprovedenom upravnom postupku doneli.

§9 Usluge nadlezne, to jeste nadleznog za zalbe i primedbe gradjana (javne pravobraniteljice, to jeste javnog pravobranitelja) su besplatne.

IV. Zastita tajne

§10 Nadlezna, to jeste nadlezni za zalbe i primedbe gradjana (javna pravobraniteljica, to jeste javni pravobranitelj) je obavezan da postuje propise vezane za zastitu tajne kao i nadlezni drzavni ili upravni organ ciji se postupak i odluka preispituju.

2 Svi javni sluzbenici i namestenici zaposleni u drzavnim organima i institucijama kao i u upravnim organizacijama, koji spadaju u delokrug nadlezne, to jeste nadleznog za zalbe i primedbe gradjana (javne pravobraniteljice, to jeste javnog pravobranitelja) su duzni istoj/istom u momentu vodjenja konkretnog postupka pruziti sve potrebne informacije bez obzira na obavezu cuvanja "sluzbene tajne."

3 Od gore navedene obaveze odavanja sluzbene tajne, su izuzeti:

a) sve zainteresovane osobe koje bi takvom izjavom sebe ili svog bliznjeg doveli u situaciju kaznenog postuoka. Srodnici su bracni drug, bivsi bracni drug, rodbina, braca i sestre, sogori i sogorice, macehe i ocusi, polubraca i polusestre, usvojena deca i izvršitelji ugovora o doivotnom izdrzavanju;

b) verski sluzbenici, advokati, javni beleznici, revizori, lekari, zubari, apotekari, babice i drugi javni sluzbenici i ovlastena lica koji bi prilikom saopstavanja cinjenica koje su im poznate izvršili povredu svoje sluzbene duznosti "cuvanja tajne"; za pomocnike i treca lica, koja su im u izvrenju njihove duznosti pomagali, vazi isto;

c) javni sluzbenici i osoblje koji su po posebnim propisima obavezni cuvati "sluzbenu tajnu". U slucajevima zastite interesa javnog reda i mira Kantonalna vlada moze zabraniti davanje bilo kakvih informacija u pojedinacnim slucajevima.

V. Informacije i obavestjenja

§11 Nadležna, to jeste nadležni za žalbe i primedbe gradjana (javna pravobraniteljica, to jeste javni pravobranitelj) podnosi najmanje jedan put godisnje detaljni izveštaj o svom radu Velikom Savetu (Regierungsrat). Ona/on upozorava Veliki Savet na greske u primeni pozitivnih propisa i rada uprave te moze predloziti pravodavne, organizatorske i administrativne promene.

2 Prilikom razmatranja izveštaja niko nema pravo od nadlezne, to jeste nadleznog za žalbe i primedbe gradjana (javne pravobraniteljice, to jeste javnog pravobranitelja) da trazi odavanje podataka, cinjenica ili dokumenata koje su u samom postupku oznacene kao sluzbena tajna.

VI. Završne odredbe

§12 Sa usvajanjem ovog zakona se menjaju sledeci kantonalni zakoni.